

Raadsvoorstel



Onderwerp	Ontwerpbegroting Omgevingsdienst Groningen 2023
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	12 mei 2022
Datum raadsvergadering	2 juni 2022
Zaaknummer	36470-2022:335603
Steller	Linda van Stee
Portefeuillehouder(s)	Gert Engelkens
Medeverantwoordelijke(n)	

Eerdere besluitvorming en/of vastgesteld beleid	N.v.t.
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2023 van de Omgevingsdienst Groningen. 2. De definitieve bijdrage voor 2023 en volgende jaren mee te nemen in de op te stellen begroting 2023 en de bijbehorende meerjarenraming.
Samenvatting	<i>Algemeen</i> De Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) voert sinds 1 november 2013 het basistakenpakket (hierna BTP) uit voor de gemeente Oldambt. Het BTP is een door de wetgever vastgesteld aantal taken die in het Besluit Omgevingsrecht (hierna Bor) zijn vastgelegd. De Bor geeft een praktische uitvoering aan hetgeen bepaald is in de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO). <i>Overdracht taken</i> Voor de begroting van 2023 is uitgegaan van het huidige BTP zoals dit in de Bor omschreven is. In de Algemene Bestuursvergadering van 5 maart 2021 is besloten, dat onderdelen van de in de Bor omschreven milieutaak, overgedragen zullen worden. Het gaat om een mindercomplexe milieutaak die 7 inrichtingen (bedrijven) omvat. Deze inrichtingen zijn in 2013 niet overgedragen omdat deze toen niet onder het BTP vielen of nog niet opgericht waren. Bij een mindercomplexe milieutaak gaat het om de het toezicht en de handhaving op bedrijven die met minder milieuregelgeving

	<p>te maken hebben, zoals auto garages, timmerbedrijven en veehouderijen. Dit in tegenstelling tot bedrijven met een complexe milieuregelgeving zoals grote metaalverwerkers, glasverwerkers en chemische bedrijven.</p> <p>Verder worden er per 1 januari 2023 milieu- en bodem taken overgedragen door een wijziging in het BTP, door de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hier gaat het eveneens om het overdragen van bedrijven die niet langer door de gemeente gecontroleerd en gehandhaafd gaan worden. Ook vergunningaanvragen gaan voor deze bedrijven uitgevoerd worden door de ODG.</p> <p><i>Verrekening kosten</i></p> <p>Er is een wijziging in de begroting van de ODG, ten gevolge van het nieuwe financieringsmodel en de overdracht van de genoemde milieutaak onder de Omgevingswet en de Bor. In totaal wordt hier €26.000,- voor gerekend door de ODG. Deze kosten kunnen per 1 januari in mindering gebracht worden op de post 'Externe inhuur milieu'. Dit is een kostensoort binnen de begroting van het team VTH.</p> <p>Onder het oude financieringsmodel heeft de gemeente Oldambt elk jaar € 12.000,- te veel betaald. In de zachte landing wordt dit in 5 jaar afgebouwd. Dit wordt in 2023 op €6.000,- begroot. De zachte landing is een bestuurlijke overeenkomst die er voor zorgt dat de gemeenten die in de afgelopen jaren te weinig betaald hebben, dit geleidelijk op kunnen bouwen. De gemeenten die te veel betaald hebben, bouwen dit geleidelijk af.</p> <p>Dan blijft er een stijging van €12.000,- over die ten lasten komt van de gemeentelijke begroting. Deze kosten zijn het gevolg van landelijke inflatie, landelijke CAO afspraken en krapte op de arbeidsmarkt. Deze laatste is in de begroting van de gemeente Oldambt reeds geprognoseerd opgenomen met €10.000,-. Ten opzichte van de prognose is de stijging €2.000,- hoger dan verwacht.</p>
Bijlage(n)	<p>1. Aanbieding begroting en financiële verordening</p> <p>2. Ontwerpbegroting ODG 2023</p> <p>3. Financiële verordening ODG 2023</p>
AVG	Ja

TOELICHTING

Inleiding

De Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) voert sinds 1 november 2013 het basistakenpakket (hierna BTP) uit voor de gemeente Oldambt. Het BTP is een door de wetgever vastgesteld aantal taken die in het Besluit Omgevingsrecht (hierna Bor) zijn vastgelegd. De Bor geeft een praktische uitvoering aan hetgeen bepaald is in de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO).

De deelnemers aan de ODG zijn alle Groninger gemeenten en de Provincie Groningen. De gemeente neemt conform de Wet gemeenschappelijke regelingen deel aan de ODG. Dit betekent dat de gemeenteraad van Oldambt zienswijzen op deze begroting kan uiten. In de als bijlage 1 bijgevoegde memo, biedt het Dagelijks Bestuur van de ODG de ontwerp-begroting 2023 ter kennisname aan de gemeenteraad aan, met het verzoek om eventuele zienswijzen voor 27 mei 2022 te uiten.

Motivatie

De begroting van de ODG wordt opgesteld op basis van de outputfinanciering van de deelnemers. Dit is sinds 2021 de nieuwe financieringsvorm. Van 2013 tot 2021 is er begroot op basis van lumpsum.

Lumpsum begroting is een vorm van financiering waarbij er een vast bedrag begroot wordt. Maar de hoeveelheid werkzaamheden kunnen variëren omdat deze elk jaar opnieuw bekeken worden. Nu wordt er op output gefinancierd. In deze financieringsvorm wordt er per product betaald dat in de jaaropdracht afgenomen wordt. Deze vorm van financiering verdeelt de lasten eerlijker over de deelnemers van de ODG. Bij de start van de ODG is de lumpsum begroting bepaald. Omdat er in de afgelopen jaren een grote bezuinigingsvraag heeft gelegen is de financiering aan de ODG herzien zodat er meer controle en grip op de deelnemersbijdrage kan zijn.

Onder het oude financieringsmodel waarin de lumpsum financiering werd gebruikt heeft de gemeente Oldambt elk jaar € 12.000,- te veel betaald, ten opzichte van de ingebrachte taken. In de zachte landing wordt dit in 5 jaar afgebouwd. De zachte landing is een bestuurlijke overeenkomst die er voor zorgt dat de gemeenten die in de afgelopen jaren te weinig betaald hebben, dit geleidelijk op kunnen bouwen. De gemeenten die te veel betaald hebben, bouwen dit geleidelijk af. Hierdoor blijft de begroting voor de ODG gelijk. Voor de zachte landing werd in 2022 €9.000,- begroot. Dit wordt in 2023 op €6.000,- begroot. In 2024 zal dit op €3.000,- begroot worden waarna in 2025 de zachte landing volledig doorlopen zal zijn. Dan zal voor deze bestuurlijke overeenkomst niets meer begroot worden.

Voor de begroting van 2023 is uitgegaan van het huidige BTP zoals dit in de Bor omschreven is. In de Algemene Bestuursvergadering van 5 maart 2021 is besloten, dat onderdelen van de in de Bor omschreven milieutaak, overgedragen zullen worden. Het gaat om een mindercomplexe milieutaak die 7 inrichtingen (bedrijven) omvat. Deze inrichtingen zijn in 2013 niet overgedragen omdat deze toen niet onder het BTP vielen of nog niet opgericht waren. Bij een mindercomplexe milieutaak gaat het om de het toezicht en de handhaving op bedrijven die met minder milieuregelgeving te maken hebben, zoals auto garages, timmerbedrijven en agrarische bedrijven. Dit in tegenstelling tot bedrijven met een complexe milieuregelgeving zoals grote metaalverwerkers, glasverwerkers en chemische bedrijven. Naast toezicht en handhaving gaat het hier ook om de vergunningverlening, bijvoorbeeld wanneer een bedrijf wil uitbreiden.

Verder worden er per 1 januari 2023 milieu- en bodem taken overgedragen door een wijziging in het BTP, door de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hier gaat het eveneens om het overdragen van bedrijven die niet langer door de gemeente gecontroleerd en gehandhaafd gaan worden. Ook vergunningaanvragen gaan voor deze bedrijven uitgevoerd worden door de ODG. De gemeente wordt hier over geïnformeerd doormiddel van rapportages. Op uitvoeringsniveau zal nauw contact blijven tussen gemeente en de ODG zodat de bedrijven een goede dienstverlening mogen verwachten.

In 2023 richt de bedrijfsvoering van de ODG zich, naast de reguliere taken, specifiek op de uitvoering en implementatie van de Omgevingswet en de Wet private Kwaliteitsborging voor het Bouwen.

Financieel

Er is een wijziging in de begroting van de ODG, ten gevolge van het nieuwe financieringsmodel en de overdracht van de genoemde milieutaak (de 7 bedrijven die overgedragen worden aan de ODG). Regionaal wordt nu één lijn getrokken in de taakverdeling onder het BTP. In totaal wordt hier €26.000,- voor gerekend door de ODG. Deze kosten kunnen per 1 januari in mindering gebracht worden op de post 'Externe inhuur milieu'. Dit is een kostensoort binnen de begroting van het team VTH. Voorgaande jaren werden taken uitbesteed aan derden. Deze uitbesteding is niet meer nodig omdat de ODG dit gaat uitvoeren.

Onder het oude financieringsmodel heeft de gemeente Oldambt elk jaar € 12.000,- te veel betaald. In de zachte landing wordt dit in 5 jaar afgebouwd. Dit wordt in 2023 op €6.000,- begroot.

Dan blijft er een stijging van €12.000,- over die ten lasten komt van de gemeentelijke begroting. Deze kosten zijn het gevolg van landelijke inflatie, landelijke CAO afspraken en krapte op de arbeidsmarkt. Deze laatste is in de begroting van de gemeente Oldambt reeds geprognoseerd opgenomen met €10.000,-. Ten opzichte van de prognose is de stijging €2.000,- hoger dan verwacht.

Omdat in de gemeentelijke begroting een stijging van de deelnemersbijdrage met €10.000 geprognoseerd is, komt de totale stijging van de deelnemersbijdrage niet op €44.000,- maar €34.000,- uit, zoals te zien in de cijfers hieronder.

In de gemeentelijke begroting 2022 - 2025

Bijdrage	2022	2023	2024	2025
Gemeente Oldambt	€ 549.000	€ 564.000	€ 573.000	€ 583.000

Begroot door de ODG in de concept begroting 2023

Bijdrage	2023	2024	2025	2026
Gemeente Oldambt	€ 598.000	€ 611.000	€ 605.000	€ 622.000

Zienswijze

Aan de raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen omdat het grootste gedeelte van de stijgende kosten door een overdracht van taken wordt veroorzaakt. Deze stijging kan echter volledig gecompenseerd worden door de vermindering van intern budget. Dan blijft er een stijging van €12.000,- over die ten laste komt van de gemeentelijke begroting. Deze kosten zijn het gevolg van landelijke inflatie, landelijke CAO afspraken en krapte op de arbeidsmarkt.

Financiële verordening

Door de veranderingen in het financieringsmodel is ook de financiële verordening aangepast. Hierbij wordt u de financiële verordening ter kennisname aangeboden.

Betrokkenheid (externe) partners

Naast de Omgevingsdienst Groningen zijn er geen andere partners betrokken.

Consequenties

De genoemde bijdragen van Oldambt worden verwerkt in de begroting.

Vervolg

N.v.t.

Winschoten, 19 april 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 april 2022

Besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2023 van de Omgevingsdienst Groningen.
2. De definitieve bijdrage voor 2023 en volgende jaren mee te nemen in de op te stellen begroting 2023 en de bijbehorende meerjarenraming.

Winschoten, 2 juni 2022

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter



Datum raadsvergadering
2 juni 2022



Onderwerp
Ontwerpbegroting
Omgevingsdienst Groningen
2023



Agendapunt
8c

Besluit bij 9b4



Zaaknummer
36470-2022

